

转发省财政厅等部门关于推进动漫产业加快发展实施意见的通知

冀政办函〔2006〕64号

各设区市人民政府，省政府有关部门：

省财政厅、省教育厅、省科技厅、省信息产业厅、省商务厅、省文化厅、省国税局、省地税局、省工商局、省广播电视局、省新闻出版局等部门《关于推进动漫产业加快发展的实施意见》已经省政府同意，现转发给你们，请结合本地本部门实际认真组织实施。

二〇〇六年十二月二十五日

关于推动动漫产业加快发展的实施意见

省财政厅省教育厅省科技厅省信息产业厅

省商务厅省文化厅省国税局省地税局省工商局

省广播电视局省新闻出版局

为贯彻落实《国务院办公厅转发财政部等部门关于推动我国动漫产业发展若干意见的通知》（国办发〔2006〕32号）精神，推动我省动漫产业加速发展，满足广大群众特别是青少年的精神文化需求，现结合我省实际提出以下实施意见。

一、发展动漫产业的重要意义和基本思路动漫产业是资金、科技、知识和劳动密集型的文化产业，具有消费群体广、市场需求大、高附加值、高收益等特点，发展动漫产业对实现文化产业跨越式发展，推进我省文化产业优化升级，拉动影视、出版及动漫周边产业，推动我省经济结构调整和增长方式转变，扩大社会就业，促进精神文明建设及保护民族文化安全，建设环境友好型、资源节约型社会等都具有积极作用。发展动漫产业要以科学发展观为指导，依托我省区位优势、市场优势、资源优势，深入开发历史文化、旅游资源，创作内容积极健康、内涵丰富、贴近群众、竞争力强的动漫产品。通过政府扶持、引导和产业主体自主创新相结合，激励原创精神，提升企业核心竞争力，优化产业发展环境，形成一批知名品牌，打造一批引领行业发展的龙头企业。加强人才、技术、中介服务要素市场建设，完善产供销网络。逐步形成产业体系相对完整、结构布局日趋合理、整体技术水平先进、市场导向作用明显、多种经济成份共同发展的产业格局。

二、我省动漫产业发展的主要任务（一）构建动漫完整产业链。将动漫作为一个完整产业统一规划、管理、协调和服务，形成动漫研发商、运营商、发行商、销售商及周边服务商紧密联系，核心层、外围层、相关层环环相扣，创意、制作、专业销售代理、版权转让、影视系统有偿播放、开发衍生产品以及商业销售产品完整健全的产业运行体系。（二）打造动漫龙头企业。在产业规划和政策引导上要抓大扶小，对具有较强原创能力、自主品牌形象、成功盈利模式、良好发展前景的动漫企业，实行重点扶持政策，帮助企业做大做强，培育一批规模大、自主创新能力强的龙头企业，发挥其在产业发展中的示范、带动和辐射作用。积极帮助龙头企业多方筹措资金，建立研发中心，加强同科研机构 and 高等院校的合作，研究开发自主核心技术及相关产品，并迅速拓展市场。（三）加强产业基地建设。依托邯郸市等文化底蕴深厚、文化资源丰富

富的地区，以已有或正在筹建的动漫产业基地为基础，认定若干省级产业基地，积极申报国家级动漫产业基地，发挥产业基地资源和功能集聚作用，形成产业集群。经认定的动漫产业基地企业在融资、财税、管理、生产、流通等方面享受配套扶持政策和资金支持。省级动漫产业基地建设要优先与高新技术开发区和软件园区建设相结合，充分利用已有的政策、技术、服务、场所等条件，资源共享，集约发展。（四）培养壮大人才队伍。鼓励我省有条件的大中专院校设立和加强相应的动漫及相关专业，引进国内外优秀动漫师资力量，培养大量的动漫艺术创意、技术加工、制作发行等专业人才。大中专院校、企业、科研机构通过产学研相结合联合办学，开展动漫专业学历教育和职业培训，培养一批发展动漫产业所需的高层次的动漫编导创意人才、软件开发人才和管理营销人才。通过举办创作比赛、创意展示、形象宣传等方式，培养和引导公众对动漫创作的兴趣和消费习惯，扩大国产动漫产品的影响。

三、 加快发展动漫产业的保障措施（一）建立扶持动漫产业发展厅际联席会议制度，加强组织领导和协调配合。厅际联席会议由省文化厅、省教育厅、省科技厅、省财政厅、省信息产业厅、省商务厅、省国税局、省地税局、省工商局、省广播电视局、省新闻出版局等 11 个部门组成，省文化厅为牵头单位。省文化厅厅长担任联席会议召集人，各成员单位有关负责同志为联席会议成员。联席会议办公室设在省文化厅，办公室主任由省文化厅主管负责同志兼任。厅际联席会议在省政府领导下研究拟订扶持我省动漫产业发展的重大政策措施和实施办法，向省政府提出建议；制订动漫产业行业标准和享受有关优惠政策的动漫企业认定标准；制订我省动漫产业基地的布局和规划，订立基地相关标准，负责基地的认定，建立有关评估机制；协调解决我省动漫产业发展中的问题；指导、督促、检查各地动漫产业的各项工作。联席会议办公室承担联席会议的日常工作，落实联席会议议定事项，承办联席会议交办的有关事项。（二）建立激励机制，激发企业核心竞争力。待条件成熟时设立扶持动漫产业发展专项资金。专项资金主要用于支持优秀动漫原创产品的创作生产、民族民间动漫素材库建设，以及建立动漫公共技术服务体系等动漫产业链发展的关键环节。有关市、县要采取有效措施，加大投入，积极支持动漫原创，形成成熟的动漫产业链。设立省级动漫原创奖项，奖励内容健康、艺术性强、创新度高、深受群众喜爱的动漫原创作品。支持和鼓励动漫原创产品的播出、演出、出版，通过举办各种动漫原创比赛和展览等活动，推广动漫原创作品。鼓励动漫出版和播映机构增加国产动漫产品的出版、刊载和播出比例，增加对出版、刊载和播出我省动漫企业动漫产品的成本补偿。（三）加大政策扶持力度，帮助企业做大做强。鼓励支持非公有制资本以独资、合资、合作、联营、参股、特许经营等多种方式进入动漫产业。民营动漫企业在市场准入、政策支持、项目审批、资质认定、评比表彰、融资等方面同国有、集体企业享受同等待遇。将具备条件的动漫中小企业纳入“科技型中小企业创新基金”资助范围。优先安排符合条件的动漫企业境内上市融资。经国务院有关部门认定的动漫企业自主开发、生产动漫产品，可申请享受国家现行鼓励软件产业发展的有关增值税、所得税等优惠政策；动漫企业自主开发、生产动漫产品涉及营业税应税劳务的（除广告业、娱乐业外），暂减按 3% 的税率征收营业税；动漫企业自主开发、生产动漫直接产品，确需进口的商品可享受免征进口关税及进口环节增值税的优惠政策。放宽准入门槛。新办的动漫企业在注册资金缴付、出资方式、筹建登记制度等方面享受我省关于发展文化产业和服务业的有关政策。新闻出版、广播影视管理部门在政策规定的范围内，可适当放宽对我省企业出版制作的动画、漫画作品的审查，简化审批程序，提高审批效率。积极吸引省外人才来冀创业，对其创办的动漫企业或者研究开发机构，在注册登记、场地使用及其他优惠政策方面给予倾斜。（四）加强资源、产业整合和合作，积极培育动漫产业链。完善动漫产业发展支撑服务平台，集中建立影视动画节目制作中心，公共技术服务中心，人才交流与培训中心，版权保护及交易中心，技术合作及项目管理中心，动漫产品及其周边衍生产品交易中心。鼓励动漫产业与我省杂技、戏剧、民族民间艺术等资源整合，加强与服装、玩具、食品、旅游产品、广告等传统行业的合作。鼓励我省图书、音像批销中心等产业下游环节开发动漫产品，向产业上游发展。支持动漫企业、网络文化单位建立动漫网站，积极开辟互联网市场，通过视频点播、有偿下载、产品展销展览等方式推广动漫产品，进行网络经营。支持网络游戏、软件开发商、通信运营服务商同动漫企业进行合作，依托动漫产品、形象开发游戏产品和增值服务项目，形成资源整合，延伸产业链。积极举办动漫产业博览会、展示会、交易会，做强动漫会展品牌，促进动漫企业间的交流与合作，提高河北动漫产业的国内外形象和知名度。（五）增强技术开发和引进吸收能力。

科技、信息产业等部门要通过政策支持、科研项目招标、资金倾斜等方式，支持各类科研机构加强对动漫产业发展中基础性、前瞻性核心技术的研究开发。鼓励各类实验室向动漫企业开放，满足共性技术的需求。支持科研院所、大中专院校等通过各种方式为动漫企业新产品研发、试制、设备检验以及生产工艺改造提供技术支持。（六）创立品牌形象。动漫企业要注重作品核心形象研究，鼓励大中专院校、动漫名家与企业合作，加强动漫作品原创，合力打造若干知名品牌。动漫产品进入市场前要进行商标注册、作品登记和专利申请。对已创作核心品牌形象的知识产权加以保护，通过授权使用方式，充分发挥产品核心品牌形象的商业价值。鼓励创作体现我国传统优秀文化、民族民间文化和河北历史文化的思想性、艺术性、欣赏性俱佳的动漫产品，开拓国内外市场，推出代表河北形象、河北人文精神和鲜明时代感的知名品牌形象。（七）完善管理体制，加强知识产权保护，促进产业健康发展。出版、文化、广播电视、工商、通信管理等部门要依据有关法律法规规定，严格对动漫作品的审查，加强对互联网站、图书期刊市场、音像市场、电视播放、信息通信增值服务等领域以及动漫衍生产品市场的监管，严厉打击各种走私、侵权和盗版动漫产品及衍生产品的行为，维护动漫创作生产和流通市场秩序，营造良好的产业发展环境。